

**“LOS PROCESOS DEL
PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO Y SU
INCIDENCIA EN LA GESTIÓN
ADMINISTRATIVA EN LOS
GOBIERNOS LOCALES DE LA
PROVINCIA DE HUÁNUCO
PERIODO 2015”**

Autora: *MARÍA DEL CARMEN TORRES
BOZA*

Resumen

La provincia de Huánuco cuenta con doce (12) municipalidades distritales que reciben presupuesto público orientado a promover el desarrollo económico y social mediante una gestión administrativa municipal eficiente, de allí que el propósito de la siguiente tesis consiste en la realización del análisis del proceso de planeamiento estratégico y su incidencia en la gestión administrativa. Para ello fue necesario la definición de la normatividad del planeamiento estratégico en los gobiernos locales y los componentes de la gestión administrativa en las

dimensiones de desarrollo socioeconómico, plan operativo institucional y la ejecución del presupuesto.

Metodológicamente, el trabajo se aborda desde la perspectiva de los tipos de estudio descriptivo – transversal, con la aplicación de un diseño de investigación no experimental donde la población estuvo formada por 45 funcionarios que laboran en las 12 municipalidades distritales de la provincia de Huánuco, en este caso por el tamaño de la población no fue necesario determinar muestra alguna. Se aplicó un cuestionario de encuestas compuesto de 23 preguntas y orientado a conocer el estado actual del planeamiento estratégico y su incidencia en la gestión administrativa.

Los resultados indican que la gestión administrativa las municipalidades elaboran sus planes de desarrollo concertado, motivado principalmente por el cumplimiento de la normatividad, más que como herramienta de gestión que guiara los procesos de ejecución

presupuestal. Asimismo, se ha encontrado que elaboran sus planes operativos de manera deficiente, toda vez que en muchos casos no se alinean con los planes estratégicos instituciones. Finalmente, El control estratégico es bajo, razón por el cual en la ejecución de obras no se sigue de acuerdo con lo programado en el presupuesto analítico, la ejecución de los gastos no respeta la programación debido a las deficiencias del expediente técnico, desorden administrativo. En general, se cuestiona su eficiencia, eficacia y economía en la ejecución del presupuesto.

Palabras Claves. Gestión administrativa, Planeamiento estratégico y Ejecución presupuestal.

Abstract

The province of Huánuco counts on twelve (12) district municipalities that receive public budget oriented to promote the economic and social development through an efficient municipal administrative management,

from where the purpose of the following thesis consisted in the accomplishment of the analysis of the planning process and its impact on administrative management. For this, it was necessary to define the normative of the strategic planning in the local governments and the components of the administrative management in the dimensions of socioeconomic development, institutional operational plan and the execution of the budget.

Methodologically, the work is approached from the perspective of the types of descriptive - transversal study, with the application of a non - experimental research design where the population was formed by 45 officials who work in the 12 district municipalities of the province of Huánuco, in this case by the size of the population was not necessary to determine any sample. A survey questionnaire composed of 23 questions was applied and oriented to know the current state of the strategic planning

and its incidence in the administrative management.

The results indicate that the administrative management of municipalities draw up their plans for concerted development, motivated mainly by compliance with regulations, rather than as a management tool that guides the budget execution processes. Likewise, it has been found that poor strategic plans are made by institutions, since in many cases they are not aligned with operational plans. Finally, the strategic control is low, which is why the execution of works is not followed according to what is programmed in the analytical budget, the execution of the expenses does not respect the programming due to the deficiencies of the technical file, administrative disorder. In general, its efficiency, effectiveness and economy in budget execution.

Key Words. Administrative management, Strategic planning y Budget execu.

Introducción

Según las Ley Orgánica de Municipalidades los gobiernos locales son órganos de gobierno promotores del desarrollo local, con personería jurídica de derecho público y plena capacidad para el cumplimiento de sus fines. Tiene como finalidad promover la adecuada prestación de los servicios públicos locales y el desarrollo integral, sostenible y armónico de su circunscripción. Para cumplir tal fin, el Estado le transfiere recursos, asimismo le ha dado la facultad de recaudación de impuestos y tasas, a través de un marco tributario propio.

Las municipalidades al estar más cerca a la población, experimentan demandas sociales directamente, en un marco poblacional caracterizado por la pobreza, desnutrición, desorden público, servicios básicos colapsados, desorden en el transporte público, baja calidad de los servicios municipales, entre otros problemas. A ello, hay que agregar la globalización y los problemas ambientales que se presentan en toda ciudad urbana en crecimiento.

Según (1) lo global se localiza, de forma socialmente segmentada y espacialmente segregada, mediante los desplazamientos humanos provocados por la destrucción de viejas formas productivas y la creación de nuevos centros de actividad.

Para atender estas demandas y dado el presupuesto municipal otorgado, es necesario priorizar las actividades en un marco de planificación estratégica. En la región Huánuco el 2015 se ejecutó sólo el 68.4% del presupuesto asignado. Este indicador muestra que se podría estar gastando con ineficiencia y poca planificación con enfoque estratégico. Asimismo, las municipalidades integran el consejo de coordinación provincial, con el fin de establecer un ambiente de debate sobre políticas de desarrollo.

Según (2) las coordinaciones permanentes en este nivel alcanzan escasamente el 9%, las relaciones eventuales el 33%, y el 12% de las municipalidades señalaron tener convenios de cooperación. Este resultado evidencia el aislamiento

existente en el manejo municipal, que en nada favorece al desarrollo local.

Si bien es cierto existe la obligación legal de implementar el sistema de planeamiento estratégico, sin embargo, muchas municipalidades no lo aplican como instrumento de gestión en la ejecución del gasto.

Como consecuencia se podría perder la oportunidad de alcanzar el desarrollo de los pueblos. Por esta razón, es necesario diagnosticar e investigar el estado actual del planeamiento estratégico en los gobiernos locales, a fin de plantear alternativas viables que coadyuven a mejorar la gestión administrativa municipal.

Ya que a pesar del presupuesto que ejecutan las municipalidades, se aprecia que la gestión administrativa es deficiente, **según (3)** a diciembre de 2015 se tiene una ejecución total del 74% indicador que es mediamente bueno considerando. Asimismo, se percibe en muchos municipios obras paralizadas, expedientes mal

elaborados, desorden administrativo, entre otros síntomas.

Este problema, principalmente podría deberse a la planeación estratégica en las municipalidades distritales de la provincia de Huánuco, por lo que no se estarían cumpliendo los objetivos y metas que se plasman en los planes de desarrollo, generando estancamiento en el desarrollo de la provincia de Huánuco.

El instrumento que usé para determinar el problema es la Observación Sistemática.

Para ello se formuló el siguiente **problema general**: ¿De qué manera inciden los procesos del planeamiento estratégico en la gestión administrativa en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco en el periodo 2015?, teniendo como **hipótesis general**: Los procesos de planeamiento estratégico inciden significativamente en la gestión administrativa en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco período 2015. Y para un buen encaminamiento

del trabajo de investigación se formula el siguiente **objetivo general**: Determinar si los procesos del planeamiento estratégico inciden en la gestión administrativa en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco en el periodo 2015; y, como **objetivos específicos**: **1.** Determinar si los componentes del plan de desarrollo concertado influyen en el desarrollo social y económico en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco. **2.** Establecer si el plan operativo se alinea con la planificación estratégica institucional en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco. **3.** Analizar si el control estratégico incide en la ejecución presupuestal en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco.

Las contribuciones del autor de esta investigación es la de tener un marco teórico y con resultados sobre la incidencia de los procesos del planeamiento estratégico en la gestión administrativa en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco, también

para las futuras investigaciones les sirva como antecedentes y apoyo teórico y metodológico. Los resultados de esta investigación es que dado que los valores calculados son inferiores al valor crítico de la prueba, se acepta la hipótesis nula y se rechaza la hipótesis alternativa. La dificultad que se presentó en la investigación es el poco apoyo de los funcionarios de las diferentes municipalidades que conforman la muestra, para diligenciar los cuestionarios y responder a las entrevistas, la sugerencia es que tengan mayor compromiso para ser parte de la solución frente a este problema.

Material y método

Para el proceso de recolección de datos se utilizaron las siguientes técnicas e instrumentos: **Cuestionario de encuesta:** Se aplicó un cuestionario de encuesta dirigido a los Funcionarios Municipales. **Cedula de entrevista:** Se aplicó a informantes claves y expertos en materia de planeamiento estratégico y gestión administrativa de los gobiernos

locales de la provincia de Huánuco.

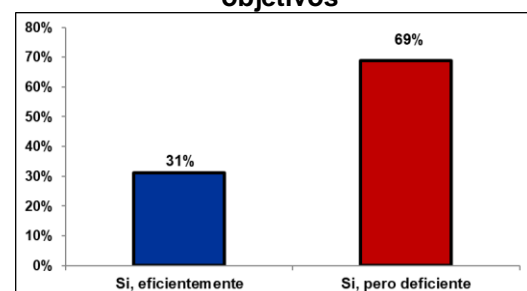
Sistematización bibliográfica y hemerográfica: Permitió efectuar la investigación bibliográfica. La población de estudio es de 45 funcionarios de las 12 municipalidades de la provincia de Huánuco, siendo este un número finito, razón por el cual no es necesario determinar muestra alguna, utilizándose el tipo de muestreo no probabilístico. Para la contrastación de la hipótesis utilizaremos la prueba del Chi cuadrado de Pearson, además de utilizar tablas de frecuencias y gráficos elaborados en el programa de Excel.

Resultados

Tabla N° 1
¿La entidad tiene articulado la visión, misión y objetivos?

CATEGORIAS	CANTIDAD	%
Si, eficientemente	14	31%
Si, pero deficiente	31	69%
No realiza	0	0%
Total	45	100%

Gráfico N° 1
Articulación de la visión, misión y objetivos



Fuente: Encuestas del 11 al 20 de agosto de 2017

Elaboración: Propia

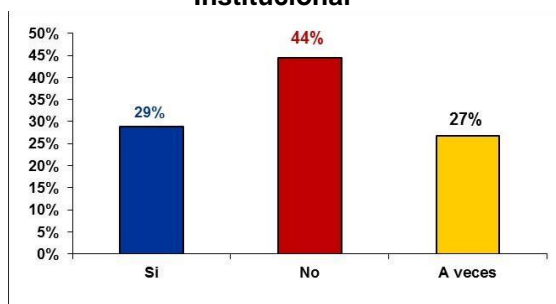
Interpretación:

A la pregunta ¿La entidad tiene articulado la visión, misión y objetivos? Se obtuvo que todas las municipalidades realizan la articulación de la visión, misión y objetivos, sin embargo, el 69% manifestaron que se hace de manera deficiente, solo para dar cumplimiento a la normatividad de planeamiento. El 31% manifestaron si hacerlo eficientemente. Esta situación indica que el proceso de planeamiento del desarrollo territorial presenta algunas dificultades que es necesario superar, tales como el no alineamiento de los tres elementos importantes del planeamiento estratégico, como son la visión, misión y objetivos que repercute luego en la búsqueda del desarrollo social y económico de la provincia de Huánuco.

Tabla N° 6
¿Se evalúa permanentemente el Plan Operativo Institucional para determinar los logros alcanzados?

CATEGORIAS	CANTIDAD	%
Si	1	29%
No	2	44%
A veces	1	27%
Total	45	100%

Gráfico N° 6
Evaluación del Plan Operativo Institucional



Fuente: Encuestas del 11 al 20 de agosto de 2017
Elaboración: Propia

Interpretación:

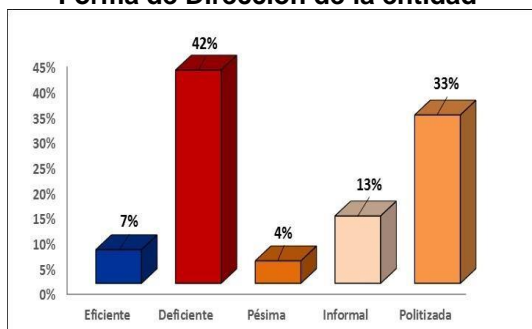
A la pregunta ¿Se evalúa permanentemente el Plan Operativo Institucional para determinar los logros alcanzados? Se obtuvo como resultado la mayoría de los funcionarios coinciden que las municipalidades no evalúan el Plan Operativo Institucional; frente al 27% que indicaron hacerlo algunas veces y el 29% manifestaron sí hacerlo. Esta problemática impide ejecutar el presupuesto de manera técnica y eficiente, porque no se hacen los reajustes del caso para que al final del periodo se cumplan las metas que se han programado.

Tabla N° 11

¿Cuál es la forma como se dirige la entidad?

CATEGORIA	CANTIDAD	%
Eficiente	3	7%
Deficiente	19	42%
Pésima	2	4%
Democrática	0	0%
Arbitraria	0	0%
Equitativa	0	0%
Justa	0	0%
Illegal	0	0%
Informal	6	13%
Politizada	15	33%
Legal	0	0%
Excelente	0	0%
Total	45	100%

Gráfico N° 11
Forma de Dirección de la entidad



Fuente: Encuestas del 11 al 20 de agosto de 2017
Elaboración: Propia

Interpretación:

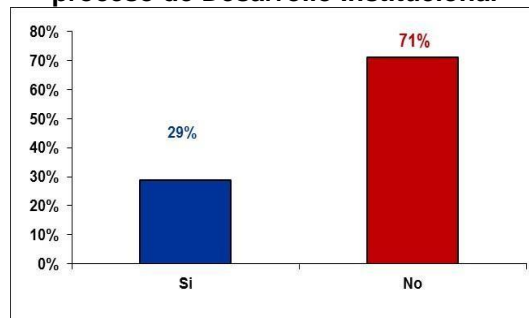
A la pregunta ¿Cuál es la forma como se dirige la entidad? Los resultados denotan que la forma como se dirige la entidad es deficiente (42%), está politizada (33%), en algunos casos es informal (13%) y pésima (4%). Esta problemática explica la naturaleza de la gestión municipal que dificulta implantar un modelo de gestión eficiente.

Tabla N° 14

¿Existe un proceso de Control para medir la Eficiencia y Eficacia del proceso de Desarrollo Institucional en la entidad?

CATEGORIAS	CANTIDAD	%
Si	13	29%
No	32	71%
A veces	0	0%
Total	45	100%

Gráfico N° 14
Control de la Eficiencia y Eficacia del proceso de Desarrollo Institucional



Fuente: Encuestas del 11 al 20 de agosto de 2017
Elaboración: Propia

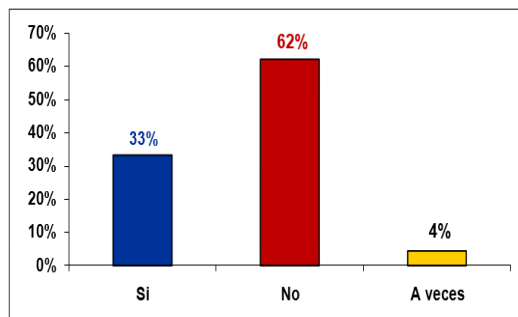
Interpretación:

A la pregunta ¿Existe un proceso de control para medir la eficiencia y eficacia del proceso de Desarrollo Institucional en la entidad? Los resultados indican que no existe control para medir la eficiencia y eficacia del proceso de desarrollo institucional (71%); frente al 29% que manifestaron tal existencia. Como se observa la gestión municipal aún tiene un largo camino por recorrer para su mejora, queda romper ese paradigma tradicional que consiste solo en cumplir sus funciones y no medir los resultados, esto parte por desarrollar competencias en el personal y contar con herramientas gerenciales que permitan desarrollar los procesos de la institución en beneficio de los administrados.

Tabla N° 19
¿La información recogida en el Diagnóstico Estratégico se debate en talleres?

CATEGORIAS	CANTIDAD	%
Si	15	33%
No	28	62%
A veces	2	4%
Total	45	100%

Gráfico N° 19
Diagnóstico Estratégico y Talleres



Fuente: Encuestas del 11 al 20 de agosto de 2017
Elaboración: Propia

Interpretación:

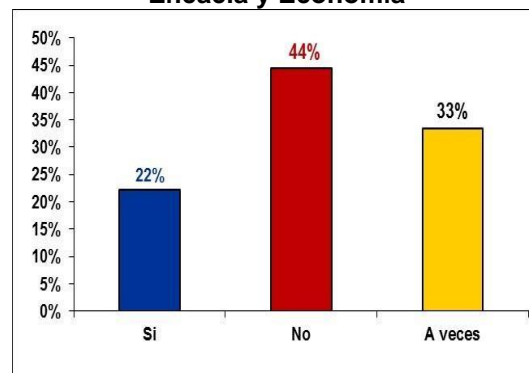
A la pregunta ¿La información recogida en el diagnóstico estratégico se debate en talleres? El 62% indicaron que no se debaten en talleres la información obtenida en el diagnóstico; frente al 33% que manifestaron hacerlo. Y el 4% indicaron hacerlo eventualmente. Estos resultados se relacionan con las anteriores evidencias en el cual se explicó que la mayoría de municipalidades realizan los diagnóstico deficientemente, el cual no permite su confiabilidad para la consecución de los Verificación de la hipótesis específica 1: objetivos.

Tabla N° 23

¿La ejecución del Presupuesto se realiza de acuerdo con los principios de Eficiencia, Eficacia y Economía?

CATEGORIAS	CANTIDAD	%
Si	10	22%
No	20	44%
A veces	15	33%
Total	45	100%

Gráfico N° 23
Aplicación de principios de Eficiencia, Eficacia y Economía



Fuente: Encuestas del 11 al 20 de agosto de 2017
Elaboración: Propia

Interpretación:

A la pregunta ¿La ejecución del Presupuesto se realiza de acuerdo con los principios de Eficiencia, Eficacia y Economía? Los resultados indican que en la ejecución del presupuesto en las municipalidades de la provincia de Huánuco se cuestiona su eficiencia, eficacia y economía (44%), por eso se observa obras paralizadas, sobrevaloradas, obras inconclusas y en otros casos actos de corrupción

DE LA CONTRASTACION DE HIPÓTESIS: CONTRASTACIÓN ESTADÍSTICA

Verificación de la hipótesis específica 1:

H₀: Los componentes del plan de desarrollo concertado NO influye significativamente en el desarrollo social y económico en los gobiernos locales.

H₁: Los componentes del plan de desarrollo concertado SI influye

significativamente en el desarrollo social y económico en los gobiernos locales.

Para el análisis se toma en cuenta la siguiente tabla de contingencia:

Tabla de Contingencia N° 1

Valores observados: (O_{ij})

CATEGORIAS		14. ¿Existe un proceso de control para medir la eficiencia y eficacia del Proceso de Desarrollo social en la entidad?		Total
		Sí	No	
1. ¿La entidad tiene articulado la visión, misión y objetivos?	Sí, eficientemente	11	3	14
	Sí, pero deficiente	0	31	31
Total		11	34	45

Fuente: En base a los datos tabulados de la encuesta

Valor esperado (E_{ij})

CATEGORIAS		14. ¿Existe un proceso de control para medir la eficiencia y eficacia del Proceso de Desarrollo social en la entidad?		Total
		Sí	No	
1. ¿La entidad tiene articulado la visión, misión y objetivos?	Sí, eficientemente	3,422	10,578	14
	Sí, pero deficiente	7,578	23,422	31
Total		11	34	45

Para hallar el valor esperado se aplica el cálculo siguiente:

$O_{ij} = (14 \times 11) / 45 = 3.422$ del mismo modo se aplica para determinar los valores siguientes descritos en la tabla.

Para hallar el **Chi Calculado**, en primer lugar, se determinan cada uno de los valores de la tabla, aplicando la fórmula siguiente:

$$X^2_c = (O_{ij} - E_{ij})^2 / E_{ij} = (11 - 3.422)^2 / 3.422 = 16.779$$

Del mismo modo se realizan los cálculos para los demás ítems. Luego se suman las filas y se totaliza hallando el $X^2_c = 32.24$, Tal como mostramos en la siguiente tabla:

CATEGORIAS		14. ¿Existe un proceso de control para medir la eficiencia y eficacia del Proceso de Desarrollo social en la entidad?		Total
		Sí	No	
1. ¿La entidad tiene articulado la visión, misión y objetivos?	Sí, eficientemente	16,779	5,429	22.21
	Sí, pero deficiente	7,578	2,452	10.03
Chi Calculado				32.24

Los grados de libertad se determinan a partir de la tabla de contingencia contándose el número de filas (renglones) y el de columnas, luego se aplica la fórmula siguiente

$$gl = (r - 1)(c - 1)$$

En ese sentido, el grado de libertad seria $= (2-1) (2-1) = 1$; este valor se ubica en la tabla para hallar el valor del Chi cuadrado:

Tabla distribución de Chi cuadrado

v/p	0,001	0,0025	0,005	0,01	0,025	0,05
1	10,8274	9,1404	7,8794	6,6349	5,0239	3,8415
2	13,8150	11,9827	10,5965	9,2104	7,3778	5,9915
3	16,2660	14,3202	12,8381	11,3449	9,3484	7,8147
4	18,4662	16,4238	14,8602	13,2767	11,1433	9,4877
5	20,5147	18,3854	16,7496	15,0863	12,8325	11,0705
6	22,4575	20,2491	18,5475	16,8119	14,4494	12,5916
7	24,3213	22,0402	20,2777	18,4753	16,0128	14,0671
8	26,1239	23,7742	21,9549	20,0902	17,5345	15,5073
9	27,8767	25,4625	23,5893	21,6660	19,0228	16,9190

Reglas para contrastar:

Si el valor de $X^2_c > X^2_t$ entonces se rechaza la hipótesis nula H_0 y se acepta la hipótesis alterna H_1 .

Resumen de los cálculos:

- a. Nivel de significancia = 0.05
- b. Grados de libertad = 1
- c. Valor del Chi Tabulado $X^2_t = 3.8415$
- d. Valor del Chi Calculado $X^2_c = 32.24$

Interpretación:

Como el valor $X^2_c = 32.24$ es mayor que el valor $X^2_t = 3.8415$ entonces se rechaza la hipótesis nula y podemos afirmar con un 95% de probabilidad que los componentes del plan de desarrollo concertado SI influye significativamente en el desarrollo social y económico en los gobiernos locales.

Verificación de la hipótesis específica 2:

H₀: Un adecuado plan operativo NO debe estar alineado a los componentes de la planificación estratégica institucional en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco.

H₁: Un adecuado plan operativo SI debe estar alineado a los componentes de la planificación estratégica institucional en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco.

Para el análisis se toma en cuenta la siguiente tabla de contingencia:

Tabla de Contingencia N° 2
Valores observados: (O_{ij})

CATEGORIAS		19. ¿Se monitorea permanentemente el Plan Operativo Institucional para detectar las dificultades que se vienen experimentando?			Total
		Sí	No	A veces	
6. ¿La entidad elabora su diagnóstico estratégico relacionando sus objetivos?	Sí, eficientemente	6	3	3	12
	Sí, pero deficiente	3	18	8	29
	No realiza	0	0	4	4
Total		9	21	15	45

Fuente: En base a los datos tabulados de la encuesta

Valor esperado (E_{ij})

CATEGORIAS		19. ¿Se monitorea permanentemente el Plan Operativo Institucional para detectar las dificultades que se vienen experimentando?			Total
		Sí	No	A veces	
6. ¿La entidad elabora su diagnóstico estratégico relacionando sus objetivos?	Sí, eficientemente	2.400	5.600	4.000	12
	Sí, pero deficiente	5.800	13.533	9.667	29
	No realiza	0.800	1.867	1.333	4
Total		9	21	15	45

Para hallar el valor esperado se aplica el cálculo siguiente:

$O_{ij} = (12 \times 9) / 45 = 2.400$ del mismo modo se aplica para determinar los valores siguientes descritos en la tabla.

Para hallar el Chi Calculado, en primer lugar se determinan cada uno de los valores de la tabla, aplicando la fórmula siguiente:

$$X^2_c = (O_{ij} - E_{ij})^2 / E_{ij} = (6 - 2.400)^2 / 2.400 = 5.400$$

Del mismo modo se realizan los cálculos para los demás ítems. Luego se suman

las filas y se totaliza hallando el $X^2_c = 17.97$, Tal como mostramos en la siguiente tabla:

CATEGORIAS		19. ¿Se monitorea permanentemente el Plan Operativo Institucional para detectar las dificultades que se vienen experimentando?			Total
		Sí	No	Desconoce	
6. ¿La entidad elabora su diagnóstico estratégico relacionando sus objetivos?	Sí, eficientemente	5.400	1.207	0.250	6.86
	Sí, pero deficiente	1.352	1.474	0.287	3.11
	No realiza	0.800	1.867	5.333	8.00
Chi Calculado					17.97

Reglas para contrastar:

Si el valor de $X^2_c > X^2_t$ entonces se rechaza la hipótesis nula H_0 y se acepta la hipótesis alterna H_1 .

Resumen de los cálculos:

- a. Nivel de significancia = 0.05
- b. Grados de libertad = 4
- c. Valor del Chi Tabulado $X^2_t = 9.4877$
- d. Valor del Chi Calculado $X^2_c = 17.97$

Interpretación:

Como el valor $X^2_c = 17.97$ es mayor que el valor $X^2_t = 9.4877$ entonces se rechaza la hipótesis nula y podemos afirmar con un 95% de probabilidad que un adecuado plan operativo debe estar alineado a los componentes de la planificación estratégica institucional si debe estar alineado al plan operativo en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco.

Verificación de la hipótesis específica 3:

H_0 : Los niveles de control estratégico NO inciden directamente en la ejecución

presupuestaria en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco.

H_1 : Los niveles de control estratégico SI inciden directamente en la ejecución presupuestaria en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco.

Para el análisis se toma en cuenta la siguiente tabla de contingencia:

Tabla de Contingencia N° 3

Valores observados: (O_{ij})

CATEGORIAS		23. ¿La ejecución del Presupuesto se realiza de acuerdo a los principios de Eficiencia, Eficacia y Economía?			Total
		Sí	No	A veces	
11. ¿Al finalizar el año la gerencia presenta los resultados de las evaluaciones de todo el trabajo desplegado, para confirmar el logro o no de objetivos e indicadores?	Sí	4	2	1	7
	No	4	17	8	29
	A veces	2	1	6	9
Total		10	20	15	45

Fuente: En base a los datos tabulados de la encuesta

Valor esperado (E_{ij})

CATEGORIAS		23. ¿La ejecución del Presupuesto se realiza de acuerdo a los principios de Eficiencia, Eficacia y Economía?			Total
		Sí	No	A veces	
11. ¿Al finalizar el año la gerencia presenta los resultados de las evaluaciones de todo el trabajo desplegado, para confirmar el logro o no de objetivos e indicadores?	Sí	1.556	3.111	2.333	7
	No	6.444	12.889	9.667	29
	A veces	0.422	4.000	3.000	7
Total		8	20	15	43

Para hallar el valor esperado se aplica el cálculo siguiente:

$O_{ij} = (7 \times 10) / 45 = 1.556$ del mismo modo se aplica para determinar los valores siguientes descritos en la tabla.

Para hallar el Chi Calculado, en primer lugar se determinan cada uno de los valores de la tabla, aplicando la fórmula siguiente:

$$X^2_c = (O_{ij} - E_{ij})^2 / E_{ij} = (4 - 1.556)^2 / 1.556 = 3.841$$

Del mismo modo se realizan los cálculos para los demás ítems. Luego se suman las filas y se totaliza hallando el $X^2_c = 18.67$, Tal como mostramos en la siguiente tabla:

CATEGORIAS		23. ¿La ejecución del Presupuesto se realiza de acuerdo a los principios de Eficiencia, Eficacia y Economía?			Total
		Regular	Malo	No sabe	
11. ¿Al finalizar el año la gerencia presenta los resultados de las evaluaciones de todo el trabajo desplegado, para confirmar el logro o no de objetivos e indicadores?	Sí	3.841	0.397	0.762	5.00
	No	0.927	1.311	0.287	2.53
	A veces	5.896	2.250	3.000	11.15
Chi Calculado					18.67

Reglas para contrastar:

Si el valor de $X^2_c > X^2_t$ entonces se rechaza la hipótesis nula H_0 y se acepta la hipótesis alterna H_1 .

Resumen de los cálculos:

- a. Nivel de significancia = 0.05
- b. Grados de libertad = 4
- c. Valor del Chi Tabulado $X^2_t = 9.4877$
- d. Valor del Chi Calculado $X^2_c = 18.67$

Interpretación:

Como el valor $X^2_c = 18.67$ es mayor que el valor $X^2_t = 9.4877$ entonces se rechaza la hipótesis nula y podemos afirmar con un 95% de probabilidad que los niveles de control estratégico si inciden directamente en la ejecución presupuestaria en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco.

Conclusiones

1. La teoría indica que la gestión administrativa municipal esta diferenciada por la planificación, organización, dirección y control, si estos elementos funcionan como un sistema, entonces, en este caso la gestión administrativa municipal, será eficiente, toda vez que la planificación basada en objetivos y metas permitirá alcanzar los resultados esperados sobre todo para el desarrollo económico y social. Bajo este contexto, los resultados del presente estudio permitieron establecer la relación de los procesos de planeamiento (del Plan Estratégico) con la gestión administrativa en las municipalidades de la provincia de Huánuco, vale decir que, si el planeamiento es llevado de manera deficiente, entonces la gestión administrativa también será deficiente, incumpléndose así las metas trazadas en desmedro de la población.

2. Las municipalidades analizadas denotan deficiencias en los componentes del plan de desarrollo concertado, repercutiendo en el desarrollo social y económico de la población; es decir que elabora este documento motivado principalmente por el cumplimiento de la normatividad, más que como herramienta de gestión que guía los procesos de ejecución presupuestal. Tal es así que el alineamiento entre la visión, misión y objetivos es deficiente; la participación comunitaria también es deficiente, el cual genera en muchos casos descontentos en la población, manifestaciones sociales por sentirse excluidos, fracasos de los proyectos de desarrollo por poco involucramiento de la población y desconocimiento de los beneficios. Estos elementos, impiden alcanzar un desarrollo sostenible en nuestra provincia. Por tanto, en la evidencia empírica se determina que el valor $X^2_c = 32.24$ es mayor que el valor $X^2_t = 3.8415$ entonces se puede afirmar con un 95% de probabilidad que los componentes del plan de desarrollo concertado si influye significativamente en el desarrollo social y económico en los gobiernos locales.

3. Se ha evidenciado que las municipalidades elaboran sus planes operativos de manera deficiente, toda vez que en muchos casos no se alinean con los planes estratégicos

instituciones, tal es así que, se improvisa los gastos, se atienden favores políticos más allá de la necesidad de la población, abusan de las reprogramaciones presupuestarias, bajo monitoreo del cumplimiento de objetivos y metas., el cual impide ejecutar el presupuesto de manera técnica y eficiente, impidiendo alcanzar todos los objetivos estratégicos establecidos en el plan operativo institucional. Así, se demuestra con un 95% de probabilidad que un adecuado plan operativo si debe estar alineado con los componentes de la planificación estratégica institucional en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco.

4. El control estratégico es bajo en las municipalidades de la región Huánuco, razón por el cual en la ejecución de obras no se sigue de acuerdo con lo programado en el presupuesto analítico, la ejecución de los gastos no respeta la programación debido a las deficiencias del expediente técnico, desorden administrativo. En general, se cuestiona su eficiencia, eficacia y economía en la ejecución del presupuesto, observándose obras paralizadas, presupuestos sobrevaloradas, obras inconclusas y en otros casos actos de corrupción que no son detectados a tiempo. Asimismo, los resultados hallados confirman en un 95% nuestra hipótesis en que los niveles de control estratégico si inciden

directamente en la ejecución presupuestaria en los gobiernos locales de la provincia de Huánuco.

Recomendaciones

1. Se debe mejorar la gestión administrativa municipal, poniendo énfasis en los elementos esenciales estratégicos como la planificación, la dirección y el control, a partir de un plan de desarrollo institucional y asistencia técnica de las instituciones del Estado de alcance nacional, como la presidencia del consejo de ministros, la contraloría general de la república, el ministerio de economía y finanzas, entre otros organismos; con la visión de implementar una gestión por procesos más que lo funcional.

2. Se debe mejorar los procesos de planificación del desarrollo de los territorios de la provincia de Huánuco, en el cual se dé oportunidad de participar a los verdaderos agentes del cambio, con mayor concertación y participación, de tal manera que se construya una visión compartida y no impuestas por los técnicos y que en muchos se alejan de la realidad del territorio.

3. La gerencia municipal o quien haga sus veces debe mejorar los procesos de alineamiento entre el plan operativo con el plan estratégico

institucional, de tal manera que se presente como un verdadero y eficiente instrumento de gestión administrativa que guíe la ejecución del presupuesto de manera técnica, eficiente y económico, con bajo riesgo de actos de corrupción o despilfarro del presupuesto.

4. Fortalecer los mecanismos de control estratégico, a partir de la implementación del sistema de control interno institucional, basado en una gestión por procesos que permita medir los resultados a través de indicadores de logro por actividades, de esa manera se alcanzará la eficiencia del gasto en favor de la población.

Agradecimientos

Expreso mi gratitud al Docente Asesor **Mg. Darwin Malpartida Márquez**, por sus orientaciones metodológicas.

A los **Directivos** y **Docentes** de la Escuela de Postgrado de la Universidad de Huánuco, por permitir mi desarrollo como profesional.

A los **Gerentes Municipales** y Funcionarios de las oficinas de **Planificación, Presupuesto, Logística y Tesorería**, de las municipalidades distritales de la provincia de Huánuco.

Al **Personal Administrativo** de la Universidad de Huánuco, por las

facilidades brindadas en el proceso de tramitación de la presente tesis.

Referencias Bibliográficas

- (1) Jordi Borja y Manuel Castells (2001).
"Local y Global: La gestión de las ciudades en la era de la información.
Madrid – Taurus.
- (2) Torres, Samuel (2005). Diagnóstico de la gestión Municipal, Ministerio de Economía y finanzas – Lima Perú
- (3) Ministerio de Economía y finanzas (2015). <https://www.mef.gob.pe/es/seguimiento-de-la-ejecucion-presupuestal-consulta-amigable>

Correo:

tbozaL2017@gmail.com